



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

ПРОУЧВАНЕ НА ПРОЕКТИТЕ ПРЕЗ ПОСЛЕДНИЯ ПРОГРАМЕН ПЕРИОД В ОБЩИНА ДУПНИЦА



Ноември, 2023 година

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



СЪДЪРЖАНИЕ

I. ВЪВЕДЕНИЕ	3
II. ОСНОВНИ ПОНЯТИЯ	4
III. ПРАВНА РАМКА ЗА РЕАЛИЗИРАНЕ НА ГРАЖДАНСКИ И ОБЩЕСТВЕН КОНТРОЛ	8
3.1. Обща рамка	8
3.1.1. Граждански контрол	11
3.1.2. Обществен контрол в местното самоуправление	14
3.2. Принципи на участие	18
3.3. Обосновката и целта на ангажирането на обществеността	19
3.3.1. Ползи от осъществяване на граждански мониторинг и контрол при изпълнението на общински проекти.	20
3.4. Цел на механизма за граждански мониторинг и контрол	22
IV. АКТУАЛНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ПРОЕКТИТЕ, КОИТО ОБЩИНА ДУПНИЦА Е ИЗПЪЛНИЛА И ИЗПЪЛНЯВА КАТО БЕНЕФИЦИЕНТ ЗА ПЕРИОДА 2014 – 2020 ГОДИНА	23
V. АНАЛИЗ НА СЪЩЕСТВУВАЩАТА СИТУАЦИЯ ПРИ УЧАСТИЕТО НА ГРАЖДАНСКОТО ОБЩЕСТВО В ПРОЦЕСИТЕ НА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКИ МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛ В ОБЩИНА ДУПНИЦА	33
6.1. Проблеми, произтичащи от гражданите и гражданския сектор	34
6.2. Проблеми, произтичащи от местната власт	34
VI. МЕРКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ПРОЦЕСИТЕ НА ГРАЖДАНСКИ МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛ В ОБЩИНА ДУПНИЦА	35
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	36

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



I. ВЪВЕДЕНИЕ

Гражданският мониторинг и контрол в местното самоуправление е абсолютно необходим елемент на демократичната държава и е важна действена форма за участието на гражданите в местното самоуправление. Той е съществен фактор за защита правата на гражданите и на техните законни интереси и благополучието на местната общност. Включването на заинтересованите страни е един от начините, който гарантира качествено предлагане на услугите, както и е основен механизъм за противодействие на корупционни практики.

Когато се разработва нова местна политика или се обмисля промяна на съществуваща политика, процесът трябва да бъде отворен за всички заинтересованите страни, но трябва да бъдат използвани механизми и процедури, които да отчетат мнението и вижданията на тези, които биха били засегнати или тези, които имат особен интерес към конкретната политика или нейната промяна. Процесът по усвояване на безвъзмездни финансови средства е една от ключовите сфери в община Дупница, тъй като местното население е пряко засегнато, поради факта, че почти всеки жител на общината пряко или индиректно (*чрез свои близки и роднини*) е ползвател на различни дейности при реализирането на проекти.

Принципите на добро управление изискват активното участие и сътрудничество между различните партньори – държавни институции, местни власти, гражданите и структури на гражданското общество, при формулиране, изпълнение и мониторинг на различните политики.

Диалогът между местната власт и заинтересованите страни (*граждани и структури на гражданското общество*) е важна част от процесна на разработване, изпълнение и наблюдение на изпълнението на проекти в община Дупница. Този диалог трябва да стане по-официален и по-публичен.

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



Настоящият механизъм осигуряват възможност за укрепване на участието на гражданите и структурите на гражданското общество в процесите по формиране и изпълнение на проекти. Той е предназначен да се използва от всички заинтересованите страни, които имат отношение към формулирането и изпълнението на проекти на местно ниво, като цели да повиши прозрачността, ефективността, отчетността и легитимност.

Очаква се използването на механизма за граждански контрол и мониторинг да насърчи по-тясно сътрудничество, консултации и комуникация между местната власт и администрация, гражданите и гражданското общество при формулиране, изпълнение и управление на проекти от Община Дупница.

Разработването на настоящият механизъм за граждански мониторинг и контрол е иницирано в рамките на на проект BG05SFOP001-2.025-0075-C01 „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, по процедура BG05SFOP001-2.025 „Повишаване на гражданското участие в процесите на изпълнение и мониторинг на политики и законодателство“, финансиран от Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд.

II. ОСНОВНИ ПОНЯТИЯ

Гражданският мониторинг е процес на системно и непрекъснато наблюдение, събиране и анализ на информация от организации на гражданското общество или граждани относно хода на реализацията на дадена политика и напредъка по постигане на набеязаните цели.

Резултатите от гражданския мониторинг имат за цел да подпомогнат управленския процес по отношение на осъществяването на контрол и вземане на решения относно действията във връзка с реализацията, актуализирането или

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



прекрътяването на даден проект. Гражданският мониторинг е систематично събиране и анализ на информация за даден процес, за проследяване на напредъка по определен проект и проверка на съответствието с установени стандарти, като се използва капацитета и професионалната експертиза на специалисти - активни участници в прояви на гражданското общество.

Мониторинговият процес подпомага идентифицирането на промени в тенденции и фактори, към които да се избери проекта и да се осигури постигане на планираните цели. Гражданският мониторинг всъщност регистрира напредъка и отчита качеството на процеса, сравнява планираното с достигнатото, без да оказва натиск върху средата. Именно по тази си характеристика – липсата на натиск и въздействие, мониторингът се различава от контрола.

Основна задача на гражданския контрол е да съдейства в позитивния процес на местното самоуправление, да създава обстановка, която да не позволява или да предотвратява настъпването на отрицателни явления и причините за тях в местната администрация. Той обслужва пълноценно двете страни в процеса на местното самоуправление – органите на местно самоуправление и гражданите.

Гражданският контрол е важен информационен източник с особена ценност за местното самоуправление. Органът на самоуправление, както и местната администрация, която го подпомага, не могат ефективно да функционират, ако не разполагат със съответната информация за обекта на управление. Невинаги формално установените начини за доставяне на информация са достатъчни. Те се допълват полезно с информацията от гражданския контрол. Този контрол е в състояние да фиксира степента и качеството на изпълнението на управленските решения, изхождайки от конкретните жизнено факти. Той не е ограничен от преценката само за законосъобразност или целесъобразност. Всичко, което гражданската организация или група в обществото счита за неправилно или неточно изпълнение на определен общински проект от органите на местното

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



самоуправление и местната администрация, може да бъде предмет на информацията, която те предават като резултат от извършени проверки или наблюдения.

Обхватът на гражданския контрол и методите на неговото осъществяване обуславят голямото значение на превантивната му роля в дейността на органите на местното самоуправление и местната администрация. Превантивният характер на този контрол се базира на неговата систематичност и постоянност. Превантивността е тясно свързана с неговия възпитателен и мотивационен характер и с неговата гласност.

За да изпълнява функциите си, гражданският контрол трябва своевременно и комплексно да отразява процесите в местното самоуправление. Това означава контролната информация да се предоставя бързо и да отразява както допуснатите слабости, така и постигнатите успехи и положителни резултати в дейността на органите на местното самоуправление и местната администрация.

Гражданският Мониторинг и контрол на общинските проекти са инструменти на доброто управление при упражняването на политическа, икономическа и административна власт на всички равнища. За да бъдат полезни, те трябва да се разглеждат като неразделна част от процеса на вземане на решения и управление на цялостния цикъл на разработване, прилагане, оценяване и реализиране на даден проект. Управлението е не само упражняване на власт, но съчетава и комплекс от механизми, процеси и институции, чрез които гражданите и групите изразяват своите интереси, артикулират своите различия, упражняват своите права и изпълняват своите задължения. Управлението се реализира преди всичко чрез дейността на публичните органи, но излиза извън техните предели, като се пренася в частния сектор и гражданското общество. Публичните органи създават благоприятна и легитимна политическа и правна среда, частният сектор създава работни места и доходи, а гражданското общество улеснява политическото и социалното

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



взаимодействие, мобилизира групите да участват в икономическите, обществените и политическите дейности.

Всеки от горепосочените сектори има своите възможности и ограничения, затова от особено значение е конструктивното взаимодействие помежду им, включително и при мониторинга, оценяването и контрола от страна на гражданското общество върху общинските проекти. Ролята на мониторинга и оценката на общинските проекти като инструменти на доброто управление може да се търси в няколко по-важни направления:

❖ *Наличието на прозрачност* – процедурите, институциите и информацията са пряко достъпни за заинтересованите страни и обществеността, като дават възможност да бъдат разбирани, наблюдавани и оценявани проектите. Прозрачната система на управление има ясни процедури за публично вземане на решения и отворени канали за общуване между заинтересованите страни и общинските служители.

❖ *Гражданският мониторинг и контрол осигуряват отчетност* – те предоставят информация в каква степен проектът постига своите цели, доколко рационално са използвани публичните ресурси, какви са обществените въздействия. Така се дава възможност на заинтересованите страни да предоставят и да получават информация, която има решаващо значение за разкриването на злоупотреби и защита на интересите им.

❖ *Мониторингът и контролът гарантират отговорност на управлението* – необходимо е институциите постоянно да се опитват да се съобразяват с интересите на всички целеви групи и заинтересовани страни при изпълнението на даден проект. Политиците и служителите в публичния сектор следва да отговарят пред заинтересованите страни и обществеността за упражняването на своите правомощия, да вземат мерки при критики или изисквания,

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



поставени от гражданите, както и да поемат отговорност за грешки и некомпетентност.

❖ *Мониторингът и контролът подобряват качеството на изпълнението на общинските проекти*, както и на постигнатите резултати, на създаваните продукти и услуги. Подобрява се и се развива капацитетът на реализиращите се проекти.

❖ *Чрез гражданския мониторинг и контрол се създават механизми за участие* – гражданите получават възможност да участват във вземането на решения по отношение на оценката и промените при реализацията на общинските проекти пряко или опосредствано от легитимните институции, които представляват техните интереси.

❖ *Мониторингът и контролът са инструменти за постигане на съгласие* – доброто управление отчита и съгласува различните интереси, за да постигне широко съгласие, адаптирано към интересите на общността и където е възможно да се постигне съгласие по общинските проекти и процедурите за тяхното осъществяване. В процеса на мониторинга и оценяването на общинските проекти заинтересованите страни получават възможност за влияние върху тях.

❖ *Мониторингът и контролът допринасят за ефективността и ефикасността на общинските проекти*, които отговарят на обществените нужди, като използват наличните ресурси по най-добрия начин. Чрез тях лидерите и обществеността изграждат широка и дългосрочна перспектива за добро управление и развитие.

III. ПРАВНА РАМКА ЗА РЕАЛИЗИРАНЕ НА ГРАЖДАНСКИ И ОБЩЕСТВЕН КОНТРОЛ

3.1. Обща рамка

Процесите на гражданско участие в мониторинга и контрола върху реализирането на местни политики могат да бъдат задължителни, т.е. изискуеми по

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



закон и незадължителни – инициирани по волята местна администрация и/или местната общественост. При задължителните (*формални*) процеси, законовите норми установяват кой може да участва, докъде се разпростират правата на участие, каква е структурата на процеса и какво се прави със заключенията. Във формален процес най-широките права се установяват според статуса на съответната страна в процеса. Формалните процеси включват процедури за съгласуване и пораждаат административни решения. Процесите на неформално участие не са твърдо регулирани и може да бъдат структурирани по различни начини в зависимост от условията. Те са изцяло доброволни, като основният принцип е съвместното решаване на задачите. Въпросът за това кой участва и по какви правила се процедира се определя предварително или по взаимно съгласие между участниците. Нормите на неформално участие са разнообразни и гъвкави. Резултатите от тях се състоят във формулирането на граждански препоръки в помощ на процеса на вземане на решения от страна на официалните органи. В някои случаи последните могат да решат да придадат задължителен характер на резултатите. Формалните и неформалните процеси често се съчетават. Резултатите от посредничеството често придобиват задължителен характер посредством постигнати споразумения, които могат да бъдат включени в официалния процес за оценка и контрол на въздействието.

Най-важното условие за ефективното развитие на местната власт като независимо ниво на обществен авторитет е взаимодействието му с гражданите и институциите на гражданското общество. Целта на местната власт е да осигури благоденствието на местната общност, търсейки най-удачните форми за решаване на местните проблеми. В същото време проблемите на местната власт не могат да бъдат решавани без активното участие на гражданите.

Публичното участие е установено в ценностите и принципите на управление в Конституцията на Република България - *“Цялата държавна власт произтича от*

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



народа. Тя се осъществява от него непосредствено и чрез органите, предвидени в Конституцията”. Тази разпоредба показва, че народът е източник и субект на властта. Това означава, че всички, които упражняват държавната власт пряко или косвено получават своите правомощия от народа – той избира свои представители, които вземат управленски решения от негово име и в негов интерес. В същото време, откритостта и прозрачността на дейността на местната власт към местната общност и достъпът на гражданите до информацията са необходими за активното участие на гражданите в процесите на формулиране и наблюдение на прилаганите политики на местно ниво. В този смисъл, местната власт и администрация следва активно да ангажират, да си сътрудничат и взаимодействат с обществеността в процесите на разработване, наблюдение и прилагане на политиките, в т.ч. и по усвояване на безвъзмездни финансови средства.

Ролята на гражданите и структурите на гражданското общество не е само да задават въпроси към властта, но и да участват в тяхното решение, наблюдение и контрол, като осъзнават, че решенията зависят и от техните усилия.

Правният характер на местната власт произтича от факта, че това е нивото на публичната власт, което е най-близо до източника му – обществеността.

Съществуват и други фактори за приближаване на местните органи към гражданите, като например възможността за обществен и граждански контрол върху работата на местната власт от страна на обществото, а от своя страна местната власт трябва да открие и да вземе предвид мнението на обществеността при вземане на решения.

Всички изброени характеристики са включени в правната представа за принципа на публичната местна власт и тяхната реализация е основно предизвикателство. От всички елементи, насоките за граждански и обществен контрол са основни предпостави за постигане на по-голяма ефективност и

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница”, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



ефикасност на органите на местно самоуправление при реализацията на различни политики, в т.ч. и по усвояване на безвъзмездни финансови средства.

3.1.1. Граждански контрол

Правото на гражданите, като субекти осъществяващи граждански контрол в местното самоуправление по отношение на неговите органи и администрация, като обекти на този контрол е изключително важно право, което е регламентирано в Българската Конституция и в някои закони.

Българското законодателство предвижда различни процедури и способи за упражняване на граждански контрол в местното самоуправление. Те са изключително важна гаранция за отстояване на законните интереси на лицата, и за защита на техните права в сферата на административната дейност на органите на местното самоуправление и на местната администрация. Тяхната функция се изразява в защита на законните интереси и права на гражданите. Общите норми, които регламентират участието и различните форми на граждански и обществен контрол в местното самоуправление включват:

- ✚ Закон за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление;
- ✚ Закон за местното самоуправление и местната администрация;
- ✚ Закон за публичните финанси;
- ✚ Закон за нормативните актове;
- ✚ Закон за администрацията;
- ✚ Административнопроцесуален кодекс и др.

В основа на действащото законодателство може да се направи извода, че съществуващо законодателно многообразие регламентира шест основни форми за осъществяване на граждански контрол в местното самоуправление, което дава

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница”, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



предпоставка за по-голяма ефикасност в дейността на неговите органи и ефективност на местната администрация.

Прякото участие на гражданите в решаването на общодържавни и местни въпроси се осъществява чрез провеждането на:

3.1.1.2. Форми на граждански контрол – Допитване до народа – Основни способности

Местен референдум

Провежда се само по въпроси от местно значение, които са от компетентността на органите на местното самоуправление и за които това изрично е предвидено в закон. Референдумът се произвежда в отделна община, район, кметство или населено място.

Общо събрание на населението

То се използва за пряко участие на гражданите при решаването на местни въпроси в общини, райони, кметства, населени места и квартали на населени места.

Подписка

Чрез нея гражданите на община, район, кметство, населено място, квартал правят предложения до общинския съвет за решаване на важни въпроси на общината. Подписката се представя на председателя на общинския съвет. Той е длъжен да уведоми общинските съветници за внесената подписка и в едномесечен срок да свика заседание на съвета за нейното разглеждане.

Питания, становища и предложения на граждани

Гражданите могат да присъстват на заседанията на общинския съвет и на неговите комисии. Те могат да се изказват, да отправят питання, становища и предложения от компетентността на общинския съвет, кмета или общинската

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



администрация, представляващи обществен интерес, и да получават отговори по ред, начин и в срок, определени в правилника за организацията и дейността на общинския съвет.

Гражданите и юридическите лица могат да внасят писмени предложения и становища в комисиите на общинския съвет. По разглежданите въпроси комисиите приемат доклади, становища, предложения и препоръки, които се предават в общинския съвет и на съответните заинтересовани лица

Съдействие от обществен посредник

Защитата на правата и законните интереси на гражданите може да се осъществява и чрез института на обществения посредник. Той се избира с мнозинство 2/3 от общия брой на общинските съветници и съдейства за спазване правата и законните интереси на гражданите пред органите на местното самоуправление и местната администрация. Организацията и дейността му се уреждат с правилник, приет от общинския съвет.

Оспорване на индивидуални административни актове

Гражданите могат да оспорват индивидуални административни актове на органи на местното самоуправление, с които се създават административни права и задължения, или се засягат права или законни интереси на отделни лица или организации непосредствено по-горестоящия административен орган. С жалбата може да се оспори както законосъобразността, така и целесъобразността на административния акт.

Гражданският контрол в местното самоуправление може да се простира не само върху административните актове, но и върху тяхното изпълнение.


Искове за обезщетения

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



Държавата и общините отговарят за вредите, причинени на граждани и юридически лица от незаконосъобразни актове, действия или бездействия на техни органи и длъжностни лица при или по повод изпълнение на административна дейност¹. Искът за обезщетение се предявява пред съда по мястото на увреждането или по местожителството на увредения срещу органите, от чиито незаконни актове, действия или бездействия са причинени вредите.

 *Обжалване на принудителни административни мерки и административни наказания*

За предотвратяване и преустановяване на административните нарушения, както и за предотвратяване и отстраняване на вредните последици от тях могат да се прилагат принудителни административни мерки. Случаите, когато могат да се прилагат тези мерки, техният вид, органите, които ги прилагат, и начинът за тяхното приложение, както и редът за тяхното обжалване от гражданите се уреждат в съответния закон или указ.

Наказателните постановления издадени от органи на местното самоуправление във връзка с установени административни нарушения подлежат на обжалване от гражданите пред районния съд, в района на който е извършено или довършено нарушението.

3.1.2. Обществен контрол в местното самоуправление

Общественият контрол в местното самоуправление е проява на участието на организациите на гражданите, като субекти на контрола в самоуправлението и на засилената роля на обществеността в оценката и контрола на дейността на органите на местното самоуправление и на местната администрация, като обекти на контрола. Упражняването на обществен контрол от страна на организациите на гражданите върху тяхната дейност и функциониране е подчертан израз на реална демокрация.

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



В българското законодателство, общественият контрол на дейността на местното самоуправление и местната администрация не е законодателно регламентиран. Той се осъществява на базата на конституционното право на гражданите да се сдружават. Липсват правни механизми, регламентиращи отмяна, изменения или спиране на актове на органите на местното самоуправление, или отстраняване и търсена на юридическа отговорност на органите и длъжностните лица от местната администрация.

Налице са две основни форми за осъществяване на обществен контрол, както следва:

❖ *Предоставяне на информация от организации на граждани в следствие на извършени проверки*

Значимостта на този контрол се изразява преди всичко в неговата информационна и превантивна роля, и в бързината на реакциите му. Значимостта му за местното население се изразява във възможността му да улавя несъответствията на действията и актовете на органите на местно самоуправление с нуждите и интересите на гражданите и обществото, и да ги изразява по най-бърз и не винаги формален начин. Този контрол не е ограничен от преценката само за законосъобразност или целесъобразност. Всичко, което обществената организация или обществена група счита за неправилно или неточно изпълнение на поставените задачи пред местната администрация може да бъде предмет на информацията, която те предават, като резултат от извършени проверки или наблюдения на органите на местно самоуправление.

Предмет на обществения контрол в местното самоуправление може да бъде не само неизпълнението или неточното изпълнение на управленско решение, но и въобще забелязаните недостатъци в дейността или организацията на съответните органи на самоуправление. Тези недостатъци могат да бъдат в осъществяваната

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



административна практика и да се дължат на недобросъвестната, небрежна или бюрократична работа на тези органи. Недостатъците могат да бъдат и заложени в действащите регламенти за дейността на съответната общинска администрация.

❖ *Даване на оценка от организации на граждани за дейността на органите на местното самоуправление и местната администрация*

Общественият контрол може да бъде използван от органите на местно самоуправление при изследване на съществуващото положение при даване на оценка на фактическата обстановка и на възникналите ситуации. Безспорно е влиянието на този контрол преди всичко по отношение на активното търсене на проблеми и откриването на нуждите и потребностите на гражданите, чието не преодоляване може да породи противоречия или напрежение в населеното място. Този контрол може да предостави полезна информация и при организацията и изпълнението на взети решения от ръководни служители в местната администрация относно възможностите, средствата и ресурсите за изпълнение, относно предполагаемите затруднения и пречки, които могат да възникнат в хода на изпълнението.

За да може обществения контрол да осъществява в пълнота своите функции процесите в самоуправлението трябва да бъдат изразявани комплексно – т.е. контролната информация да отразява и постигнатите успехи и положителните резултати в дейността на местната власт и местната администрация въз основа на извършени проверки от обществените организации.

Освен това, включването на допълнителни местни ресурси в сферата на обществения контрол дава възможност да се разшири подхода на гражданите към информацията във всички направления от дейността на общината и дава още един способ на местните граждани за влияние върху процесите на взимане на решение относно местните политики.

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ
СОЦИАЛЕН ФОНД



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

Общественият контрол трябва да бъде насочен към сферите на дейност на общинските органи, които засягат интересите на хората, обществените сдружения, гражданските права и свободи, безопасността, устойчивото развитие на общината. Той е насочен към тестване и преглед на дейността на местната власт и дали те съответстват обществените интереси. Категорията „обществени интереси“ трябва да бъде основата на обекта на обществен контрол и да бъде легитимирана.

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



3.2. Принципи на участие

Основните на настоящият механизъм се крият във възможностите за активно участие на гражданите и гражданското общество в формулирането и управлението на проектите в община Дупница. Участието на гражданите и местната общественост се основава на следните широки принципи, които трябва да бъдат институционализирани във всеки етап от процеса на формулиране и изпълнение на проектите в община Дупница:

- Навременен достъп до информация, данни, документи и друга информация, свързана с формулирането, изпълнението и мониторинга на проектите в община Дупница;
- Публикуване / предоставяне на проекти на решения и официални документи на обществеността за обсъждане и разглеждане. Информацията, която излиза от местната власт и администрация трябва да бъде ясна и не трябва да има неясноти;
- Предоставяне на различни форми на участие на гражданите и местната общност в различните етапи от процесите на формулиране и управление на проектите в общината;
- Признание и насърчаване на участие на гражданите и обществени сдружение в процесите на граждански / обществен мониторинг и контрол;
- Разумен баланс в ролите и задълженията на местната власт и администрация и на гражданите и структурите на гражданското общество в процеса на партньорство при взимане на решения, както и за осигуряване на наблюдение и контрол върху проектите в община Дупница;
- Насърчаване на публично-частното партньорство под формата на съвместни консултативни съвети, технически екипи и граждански комисии за

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница”, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



насърчаване на директен диалог и съгласувани действие в сферата на избор на проекти.

3.3. Обосновката и целта на ангажирането на обществеността

Обосновката за гражданското и общественото участие в процесите на мониторинг и контрол на проектите на местно ниво се основават на ценностите и принципите залегнали в Конституцията на страната и законовите норми.

Според Съвета на Европа *„участието на гражданите е в самото сърце на идеята за демокрация“*. Европейският съюз счита, че *„демокрацията се основава на това, хората да могат да вземат участие в обществения дебат“*. Когато се говори за участието на гражданите в ЕС, се говори за понятия като *„открито управление“* и *„по-добро законотворчество“*.

Активното участие на гражданите в мониторинга и контрола при формулиране и изпълнение на проекти в община Дупница е директно свързано с принципа на добро управление. Когато хората са запознати с начина, по който се вземат и изпълняват взетите решения и вярват, че тяхното мнение е взето предвид, това води до по-голяма прозрачност и отчетност на местната власт и администрация и изгражда доверие в управлението на общината. Дори и това да води до известно забавяне при приемане на решения *(което не винаги е лошо само по себе си, защото сме свидетели на много приети по спешност мерки и закони, които много скоро след това се налага да бъдат преработвани и променявани)*, това се компенсира многократно от другите ползи.

Участието на представителите на местната общност в процесите на мониторинг и контрол трябва да бъде истинско, а не илюзорно и не трябва да се разглежда като обикновена формалност за целите на изпълнение на законите и/или нормативните актове. В това направление, местната власт и администрация би трябвало да направят всичко възможно да ангажират гражданите и структурите на

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



гражданското общество да участват активно при взимането на решения при важни аспекти от формулирането и управлението на проектите в общината.

3.3.1. Ползи от осъществяване на граждански мониторинг и контрол при изпълнението на общински проекти.

Установени са различни практики за въвличане и активно участие на гражданите и структурите на гражданското общество в местното самоуправление. Непрекъснатото обогатяване на формите за общуване с гражданите и формите за граждански мониторинг и контрол вече се счита за задължителна необходимост и важна предпоставка за успешно реализиран мандат на местните власти. Ползите от гражданския мониторинг и контрол могат да се обобщят по следния начин:

Увеличаване на легитимността на процеса

Без значително публично участие в процесите на мониторинг и контрол гражданите и местната общественост могат да станат подозрителни и да се чувстват манипулирани. Това би подкопало ефективния диалог и би създавало недоверие. Участието на гражданите и обществеността узаконява процесите на формулиране и управление на общинските проекти. В резултат на това много повече хора се чувстват съпричастни на самото реализиране на идеите и решенията, което ги прави както по-устойчиви, така и по-ефективни. Местната власт получава реална подкрепа от хората, които са заинтересовани от решенията ѝ или ще бъдат засегнати от тях.

Повишаване на отчетността

Гражданският мониторинг и контрол подобряват прозрачността и отчетността. Гражданите и обществеността са в състояние да възприемат критично въздействието на съответният проект. Тяхното участие в мониторинга и

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



контрола гарантира, че местната власт и администрацията са отговорни за интересите на гражданите. Участието на гражданското общество повишава общественото доверие и подкрепата за процесите на вземане на решения.

Подобряване качеството на процеса

Участието на гражданите и местната общественост в процесите на мониторинг и контрол на общинските проекти дава възможност на местната власт и администрацията да приемат и оценят различни мнения и предложения. Преди да бъдат одобрени проектите, те преминават през цялостен преглед и преразглеждане, като по този начин се гарантира, че проектите, дейностите и плановете залегнали в тях за развитие са стабилни. Участието предоставя допълнителни умения, знания и идеи, които биха могли да бъдат пренебрегвани, ако процесът бъде ограничен до служителите на администрацията. Това прави решенията много по-ефективни и действени. От друга страна гражданите започват да разбират по-добре сложността на проблемите. Запознават се с проблеми, които стоят на вниманието на местните власти и с тяхната сложност, както и с правомощията и възможностите за реагиране от тяхна страна.

Управление на социалните конфликти

Гражданското участие помага за облекчаване на социалните конфликти, като се грижи за интересите на различни заинтересовани страни и изгражда консенсус. Инвестициите в публично участие на ранен етап минимизират броя и степента на социални конфликти, възникващи в хода на прилагането на проектите, дейностите и плановете залегнали в тях за развитие.

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



Укрепване на демокрацията и управлението

Чрез участието си в процесите на мониторинг и контрол, гражданите и структурите на гражданското общество упражняват своите конституционни и законови права и процесът на вземане на решения става по-представителен.

3.4. Цел на механизма за граждански мониторинг и контрол

Въпреки ползите от участието на гражданите и местната общественост в процесите на мониторинг и контрол са налице редица слабости, които следва да бъдат преодолени в Община Дупница:

- ✓ Апатия и слаб интерес на гражданите и структурите на гражданското общество по отношение на участието в процесите на формулиране и мониторинг на общинските проекти;
- ✓ Осигуряване на адекватен достъп до информация за гражданите и местната общност;
- ✓ Активно въвличане на гражданите в Община Дупница в процесите на формулиране и наблюдение на изпълнението на общинските проекти;
- ✓ Липса на ясни срокове за участие на гражданите и обществеността в процесите по формулиране, вземане на решения, мониторинг и контрол на общинските проекти в Община Дупница;
- ✓ Липса на стандартен подход за гражданско участие;
- ✓ Липса на обратна връзка.

Този механизъм се стреми да отговори на очертаните предизвикателства в контекста на законовите и нормативни разпоредби, които спомагат за гражданското участие в процеса на мониторинг и контрол в Община Дупница. Механизмът следва логически път за разбиране, планиране и реализация на гражданското участие в

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница”, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



процеса на мониторинг и контрол. Той предлага практически подход за местната власт и администрация за активно ангажиране на гражданите и обществеността; формулирането, планирането, управлението и наблюдението на общинските проекти. Допълнително са определени задълженията и отговорностите на участниците в процесите по контрол и мониторинг. Механизмът е разработен като набор от минимални стандарти и принципи, които биха улеснили гражданското участие в Община Дупница. Той може да бъде адаптират при необходимост, в зависимост от промените в законодателната и нормативна среда, за да отговори в най-пълна степен на нуждите на гражданите и местната власт в общината.

IV. АКТУАЛНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА ПРОЕКТИТЕ, КОИТО ОБЩИНА ДУПНИЦА Е ИЗПЪЛНИЛА И ИЗПЪЛНЯВА КАТО БЕНЕФИЦИЕНТ ЗА ПЕРИОДА 2014 – 2020 ГОДИНА

Проучване на проектите през последния програмен период в Община Дупница: Събрани са база данни за изпълнени през последния програмен период проекти на територията на община Дупница, които да послужат за две цели:

1. Да се проследи какъв тип са проектите, как са изпълнени, има ли налагани финансови корекции и резултатите, както и
2. Да се подготви информационната основа, на която да стъпи check list-ът за мониторинг;

Разгледаните проекти са от значение. Община Дупница, като всяка община в България, работи по План за развитие, който включва ключови сфери за подобряване на територията си в съответния програмен период и голяма част от предвидените в плана мерки, се осъществяват чрез безвъзмездно финансиране. В този смисъл, Община Дупница, има проекти в изпълнение на различни свои местни политики. Чрез създаването на базата данни, ще се добие представа кои са проектите през предходния програмен период и как са изпълнени.

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница”, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРОЕКТА	НАЧАЛО	ОБЩА СТОЙНОСТ	БФП	СОБСТВЕНО СЪФИНАНСИРАНЕ ОТ БЕНЕФИЦИЕНТА	РЕАЛНО ИЗПЛАТЕНИ СУМИ	ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ (МЕСЕЦИ)	СТАТУС НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДОГОВОРА/ЗАПОВЕДТА ЗА БФП
Осигуряване на топъл обяд в община Дупница Осигуряване на топъл обяд за в неравностойно социално положение от Община Дупница	06.07.2015	24 475.25	24 475.25	0.00	24 475.18	10	Приключен (към датата на приключване)
Техническа помощ за Община Дупница - бенефициент по ОС 1 на ОПРР 2014-2020 Проект, свързан с изпълнението и управлението на Инвестиционната програма на Община Дупница за периода 2014 – 2020	31.05.2016	100 846.00	100 846.00	0.00	78 959.27	91	В изпълнение (от дата на стартиране)
"Осигуряване на топъл обяд в община Дупница-2016" Осигуряване на топъл обяд за в неравностойно социално положение от Община Дупница	13.06.2016	260 902.20	260 902.20	0.00	260 902.20	47	Приключен (към датата на приключване)
Алтернатива за ранно детско развитие Предоставяне на социални услуги за деца от 0 до 7 години.	01.08.2016	2 530 955.42	2 530 955.42	0.00	2 187 189.36	86	В изпълнение (от дата на стартиране)

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница”, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРОЕКТА	НАЧАЛО	ОБЩА СТОЙНОСТ	БФП	СОБСТВЕНО СЪФИНАНСИРАНЕ ОТ БЕНЕФИЦИЕНТА	РЕАЛНО ИЗПЛАТЕНИ СУМИ	ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ (МЕСЕЦИ)	СТАТУС НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДОГОВОРА/ЗАПОВЕДА ЗА БФП
Ж.к. "Бистрица" - реконструкция на уличната мрежа, тротоарите, междублоковите пространства, съоръжения за игра на деца, съоръжения за младежи Изграждане на улична мрежа, алеи, детски съоръжения в най големия жилищен квартал на гр. Дупница	08.11.2016	4 745 903.09	4 745 903.09	0.00	4 745 903.09	24	Приключен (към датата на приключване)
Дневен център за възрастни хора с увреждания - шанс за активното включване	27.04.2017	376 335.00	376 335.00	0.00	356 578.41	20	Приключен (към датата на приключване)
Интегриран градски транспорт на град Дупница Реконструкция на улична мрежа в гр. Дупница, закупуване на адтбуси, изграждане на ремонтна база и система за интелигентно управление на градския транспорт	26.05.2017	6 410 384.05	6 378 192.90	32 191.15	6 378 192.90	27	Приключен (към датата на приключване)
Дом и семейство за всяко дете от Община Дупница Дом за деца, лишени от родителски грижи в района на	29.12.2017	349 720.08	349 720.08	0.00	349 464.74	20	Приключен (към датата на приключване)

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница”, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРОЕКТА	НАЧАЛО	ОБЩА СТОЙНОСТ	БФП	СОБСТВЕНО СЪФИНАНСИРАНЕ ОТ БЕНЕФИЦИЕНТА	РЕАЛНО ИЗПЛАТЕНИ СУМИ	ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ (МЕСЕЦИ)	СТАТУС НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДОГОВОРА/ЗАПОВЕДТА ЗА БФП
Социалните жилища							
Поддай ръка! Дом за деца, лишени от родителски грижи в района на Социалните жилища	05.04.2018	363 655.21	363 655.21	0.00	363 655.21	18	Приключен (към датата на приключване)
Подобряване на образователната инфраструктура в гр. Дупница Изграждане на нова детска градина в ж. к. Бистрица и нов физкултурен салон в ОУ „Неофит Рилски“	13.04.2018	1 126 162.12	1 126 162.12	0.00	1 126 162.12	18	Приключен (към датата на приключване)
Въвеждане на енергоспестяващи мерки в многофамилни жилищни сгради в гр. Дупница, Община Дупница. 7 блока на територията на гр. Дупница с въведени енергоспестяващи мерки, намалени разходи за електроенергия и повишен комфорт на обитаемата среда	28.06.2018	1 955 168.09	1 955 168.09	0.00	1 954 407.92	18	Приключен (към датата на приключване)

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница”, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРОЕКТА	НАЧАЛО	ОБЩА СТОЙНОСТ	БФП	СОБСТВЕНО СЪФИНАНСИРАНЕ ОТ БЕНЕФИЦИЕНТА	РЕАЛНО ИЗПЛАТЕНИ СУМИ	ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ (МЕСЕЦИ)	СТАТУС НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДОГОВОРА/ЗАПОВЕДА ЗА БФП
Проектиране и изграждане на инсталация за компостиране и инсталация за предварително третиране на битови отпадъци за общините Дупница, Бобов дол и Сапарева баня Инсталация за третиране на битови отпадъци с цел опазване на околната среда	18.12.2018	12 629 256.01	8 620 701.27	4 008 554.74	3 439 689.05	55	В изпълнение (от дата на стартиране)
Патронажна грижа за възрастни хора и лица с увреждания в Община Дупница Медицинска и битова подкрепа за възрастни хора в неравностойно положение	14.06.2019	324 785.12	324 785.12	0.00	301 650.33	18	Приключен (към датата на приключване)
Дом и подкрепа за всяко дете Осигуряване на грижи за настанените деца 5 до 18 г в Центъра за настаняване от семеен тип и преходното жилище, изградени в съседство на социалните жилища.	16.12.2019	794 194.02	794 194.02	0.00	880 675.27	42	Приключен (към датата на приключване)

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница”, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРОЕКТА	НАЧАЛО	ОБЩА СТОЙНОСТ	БФП	СОБСТВЕНО СЪФИНАНСИРАНЕ ОТ БЕНЕФИЦИЕНТА	РЕАЛНО ИЗПЛАТЕНИ СУМИ	ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ (МЕСЕЦИ)	СТАТУС НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДОГОВОРА/ЗАПОВЕДТА ЗА БФП
Патронажна грижа за възрастни хора и лица с увреждания в Община Дупница Дневни грижи за възрастни хора	16.03.2020	340 260.00	340 260.00	0.00	340 260.00	13	Приключен (към датата на приключване)
Изграждане на Център за временно настаняване /ЦВН/ Новоизградена сграда в района на социалните жилища, предназначена за възрастни и семейства останали без дом	05.05.2020	420 837.61	420 837.61	0.00	420 837.61	24	Приключен (към датата на приключване)
Реконструкция и облагородяване на междублокови пространства в ж. к. Бистрица Изграждане на детски площадки, фитнес, алеи, тротоари, зелени пространства и други обекти за свободното време в ж. к. Бистрица	08.06.2020	1 188 578.54	1 188 578.54	0.00	1 188 578.54	24	Приключен (към датата на приключване)
Патронажна грижа за възрастни хора и лица с увреждания в Община Дупница Медицинска и битова подкрепа за възрастни хора в	15.10.2020	135 142.56	135 142.56	0.00	125 932.07	6	Приключен (към датата на приключване)

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница”, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРОЕКТА	НАЧАЛО	ОБЩА СТОЙНОСТ	БФП	СОБСТВЕНО СЪФИНАНСИРАНЕ ОТ БЕНЕФИЦИЕНТА	РЕАЛНО ИЗПЛАТЕНИ СУМИ	ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ (МЕСЕЦИ)	СТАТУС НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДОГОВОРА/ЗАПОВЕДТА ЗА БФП
неравностойно положение							
Рекултивация на общинско депо за неопасни отпадъци, местност „Злево“, гр. Дупница По този начин ще бъде решен кардинален проблем на Община Дупница, свързан с замърсяването на околната среда	26.02.2021	5 756 082.18	5 756 082.18	0.00	505 983.97	18	В изпълнение (от дата на стартиране)
Преустройство и смяна на предназначение на Младежки дом в Градски исторически музей – гр. Дупница Цялостен ремонт на емблематична за гр. Дупница сграда с оборудване и обзавеждане с цел превръщането и в Градски исторически музей	08.04.2021	2 824 024.74	1 690 500.00	1 133 524.74	514 500.00	30	В изпълнение (от дата на стартиране)
Патронажна грижа + в Община Дупница Медицинска и битова подкрепа за възрастни хора в неравностойно положение	01.07.2021	427 070.87	427 070.87	0.00	427 070.87	12	Приключен (към датата на приключване)

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРОЕКТА	НАЧАЛО	ОБЩА СТОЙНОСТ	БФП	СОБСТВЕНО СЪФИНАНСИРАНЕ ОТ БЕНЕФИЦИЕНТА	РЕАЛНО ИЗПЛАТЕНИ СУМИ	ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ (МЕСЕЦИ)	СТАТУС НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДОГОВОРА/ЗАПОВЕДА ЗА БФП
Предоставяне на социални услуги в Център за временно настаняване /ЦВН/ в гр. Дупница. Осигуряване на грижи за лицата и семействата, настанени в Центъра за временно настаняване	01.02.2022	68 117.01	68 117.01	0.00	54 493.61	19	В изпълнение (от дата на стартиране)
Интегрирани мерки в подкрепа на ромското включване в община Дупница Обучения, изграждане на детска площадка в Каваклия, фитнес на открито в Гиздова махала, Център за консултиране, закупуване на Медицински автомобил, и идруги дейности, като проектът е насочен към адаптирането на маргинализирани групи към съвременните изисквания и на пазара на труда и цялостно включване социално икономически	11.04.2022	1 466 230.00	1 466 230.00	0.00	1 037 811.51	24	В изпълнение (от дата на стартиране)
Патронажна грижа + в Община Дупница Медицинска и битова подкрепа за възрастни хора в	02.07.2022	221 665.49	221 665.49	0.00	221 665.49	6	Приключен (към датата на приключване)

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница”, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРОЕКТА	НАЧАЛО	ОБЩА СТОЙНОСТ	БФП	СОБСТВЕНО СЪФИНАНСИРАНЕ ОТ БЕНЕФИЦИЕНТА	РЕАЛНО ИЗПЛАТЕНИ СУМИ	ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ (МЕСЕЦИ)	СТАТУС НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДОГОВОРА/ЗАПОВЕДА ЗА БФП
неравностойно положение							
Рехабилитация и модернизация на общинската инфраструктура – системи за външно изкуствено осветление в 6 /шест/ населени места в Община Дупница Цялостна подмяна на уличното осветление в Самораново, Бистрица, Джерман, Яхиново, Червен брег и Крайници	06.02.2023	1 278 780.32	1 168 528.03	110 252.29	350 558.41	12	В изпълнение (от дата на стартиране)
Повишаване капацитета на Община Дупница в социалната сфера Проект, насочен към администрацията на Община Дупница, с цел оптимизирането на нивото на квалификация на експертите, заети в социалната сфера	09.03.2023	43 430.80	43 430.80	0.00	8 686.16	15	В изпълнение (от дата на стартиране)

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница”, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРОЕКТА	НАЧАЛО	ОБЩА СТОЙНОСТ	БФП	СОБСТВЕНО СЪФИНАНСИРАНЕ ОТ БЕНЕФИЦИЕНТА	РЕАЛНО ИЗПЛАТЕНИ СУМИ	ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ (МЕСЕЦИ)	СТАТУС НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДОГОВОРА/ЗАПОВЕДТА ЗА БФП
Грижа в дома в община Дупница Осигуряване на дневна грижа, медицински персонал, закупуване на продукти и лекарства, др. за възрастни хора, които са в невъзможност да се грижат за себе си.	14.03.2023	1 250 369.64	1 250 369.64	0.00	250 073.93	13	В изпълнение (от дата на стартиране)
"Техническа помощ за Община Дупница за ефективно и ефикасно изпълнение на ПРР" Проект, насочен към администрацията на Община Дупница, с цел повишаване на квалификацията и експертизата на служителите	30.06.2023	175 400.00	175 400.00	0.00	0.00	6	В изпълнение (от дата на стартиране)

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница”, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление” 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



V. АНАЛИЗ НА СЪЩЕСТВУВАЩАТА СИТУАЦИЯ ПРИ УЧАСТИЕТО НА ГРАЖДАНСКОТО ОБЩЕСТВО В ПРОЦЕСИТЕ НА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ГРАЖДАНСКИ МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛ В ОБЩИНА ДУПНИЦА

Съществуват множество проблеми, които възпрепятстват гражданското общество при осъществяването на мониторинг и контрол върху изпълнението на общинските проекти. Нормативната уредба в някои случаи е абстрактна и пожелателна и нейната реализация е поставена в зависимост от добрата воля и сътрудничеството на местната власт със структурите на гражданското общество, неправителствения сектор и гражданите. Участието на гражданското общество в процесите на мониторинг и контрол върху изпълнението на общинските проекти зависи от преценката на местната власт, която не винаги изпълнява ангажиментите си за включване на гражданското общество при планирането, формулирането и изпълнението на общинските проекти. В Община Дупница значителна част от местната общност участва активно в процесите на местното развитие. Немалка част от живеещите на територията на общината са възрастни и икономически неактивни лица, често демотивирани и обезсърчени, което предпоставя и по-ниската им гражданска активност. Местната власт в Община Дупница е отворена за граждански инициативи и подкрепя под различни форми местните граждански организации и търси подкрепата им при решаването на важни за общността проблеми. Необходимо е нагласата и отвореността на местната власт да се съчетаят и с умения за провокиране и мотивиране на гражданската активност и да се използват ефективно инструментите за граждански мониторинг и контрол с цел ползотворно взаимодействие с гражданското общество при изпълнението на общинските проекти. Взаимоотношенията между Община Дупница и структурите на гражданското общество и гражданите са базирани на доверие и взаимно зачитане. Това предпоставя повишаване степента на гражданската активност и мотивира представителите на гражданското общество да участват в местното самоуправление. На територията на община Дупница осъществяват дейност неправителствени организации, разполагащи с необходимата експертиза, което е предпоставка за разширяване на експертния

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



потенциал на местно ниво. Местната власт не използва в пълна степен този потенциал, който би бил изключително полезен при осъществяването на общинските политики. Необходимо е Община Дупница да привлече експерти на местно и регионално ниво като активни партньори при планирането, формулирането и реализирането на общинските проекти.

6.1. Проблеми, произтичащи от гражданите и гражданския сектор

- ❖ Липса на представителност и легитимност на структурите на гражданското общество;
- ❖ Наличие на незаинтересованост и пасивност на гражданите, които са резултат от недостатъчно доверие между местната власт и гражданското общество;
- ❖ Ниска информираност на гражданския сектор в резултат на непознаване на нормативната уредба;
- ❖ Недостатъчна експертност сред местните представители на структурите на гражданското общество;
- ❖ Епизодичност в действията на гражданския сектор по отношение осъществяването на ефективен граждански мониторинг и контрол върху изпълнението на общинските проекти;
- ❖ Липса на финансова самостоятелност на неправителствените организации и на наличие на зависимост на тези организации в отделни случаи от публичните структури и от тяхната финансова подкрепа.

6.2. Проблеми, произтичащи от местната власт

- ❖ Недостатъчното използване на гражданския потенциал за провеждане на ефективен процес на граждански мониторинг и контрол;
- ❖ Не всички представители на местната власт притежават умения за диалог с гражданите;
- ❖ Процесът на консултиране на местната власт с гражданския сектор не се използва пълноценно;

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



- ❖ Не се използва в достатъчна степен инвестирането в обученията и в други форми на придобиване на знания и умения от експертите в администрацията за осъществяване на ефективен диалог с гражданите и неправителствения сектор;
- ❖ Не са разработени механизми за граждански мониторинг и контрол.

VI. МЕРКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА ПРОЦЕСИТЕ НА ГРАЖДАНСКИ МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛ В ОБЩИНА ДУПНИЦА

- ✚ Въвеждане на повече и по-достъпни материали за образование на обществото във връзка с гражданското участие и с процесите на граждански мониторинг и контрол;
- ✚ Улесняване достъпа на гражданите и гражданските организации до онлайн платформи за обществени консултации;
- ✚ Обучение на експерти от администрацията за адекватна комуникация с представители на структурите на гражданското общество и относно процесите на граждански мониторинг и контрол;
- ✚ Разширяване достъпа до органите на местната власт, като се включат и доразвият условията за участие на гражданите в заседания на общинския съвет и неговите комисии и в публични събития /дискусии, консултации, обсъждания, форуми/;
- ✚ Осъществяване на граждански контрол върху задълженията на органите на местната власт да участват активно и адекватно в процесите на граждански мониторинг и контрол;
- ✚ Използване възможностите на приема на граждани, заложили като задължения на Председателя на Общинския съвет, на Кмета на Общината и на неговите заместници, като се оповестят сред широката общественост условията;
- ✚ Създаване на информирана среда сред гражданското общество за регламентите за достъп до информация, предоставяна от Община Дупница;
- ✚ Отчитане на местните традиции и културно- исторически фактори при изработване на закони и политики, съгласувано с гражданското общество.

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прилагането на настоящия Механизъм за граждански мониторинг и контрол върху изпълнението на общински проекти в Община Дупница изисква усилия от страна на местната власт и на структурите на гражданското общество. Механизмът създава предпоставки и възможности за прилагането на различни форми на участие на гражданите, неправителствения сектор и на гражданското общество като цяло. Местната власт и местната администрация са длъжни да улесняват процесите на осъществяване на граждански мониторинг и контрол и да използват резултатите от него с цел промяна и подобряване реализирането на общинските проекти. Настоящият Механизъм осигурява възможност за насърчаване на участието на гражданите и структурите на гражданското общество в процесите на формулиране и изпълнение на:

- ✓ Политика за местно развитие,
- ✓ Социална политика и
- ✓ Политика за опазване на околната среда.

Той може да бъде приложен за провеждането на ефективен мониторинг и контрол от гражданското общество върху изпълнението на всички общински проекти на Община Дупница. Успешното му прилагане зависи от активното взаимодействие на Община Дупница с гражданите, структурите на гражданското общество и бизнеса.

Местната власт и администрацията следва активно да си сътрудничат и взаимодействат с обществеността в процесите на разработване, наблюдение и прилагане на общинските проекти. Ролята на гражданите и структурите на гражданското общество е да участват активно в изпълнението на общинските проекти, като осъществяват граждански мониторинг и контрол, осъзнавайки, че решенията зависят и от техните усилия.

www.eufunds.bg

Този документ е създаден по проект „Открито управление за намаляване на финансовите корекции чрез препоръки и анализ на съдебната практика по процедури на община Дупница“, финансиран с административен договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG05SFOP001-2.025-0075-C01, по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 (ОПДУ 2014-2020). Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от бенефициента Сдружение НАПИОУ и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Европейския съюз и Управляващия орган.